



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 2425 del 28/07/2020

OGGETTO: Servizio assistenza scolastica specialistica anno scolastico 2020/2021 Zona distretto Alta Val di Cecina e Valdera. Procedimento di scelta del nuovo contraente mediante affidamento diretto ex art.36, primo comma lett. b) D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. CIG: 8385306D67.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : SI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
ZONA DISTRETTO ALTA VAL DI CECINA VALDERA

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.2

OGGETTO: Servizio assistenza scolastica specialistica anno scolastico 2020/2021 Zona distretto Alta Val di Cecina e Valdera. Procedimento di scelta del nuovo contraente mediante affidamento diretto ex art.36, primo comma lett. b) D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. CIG: 8385306D67.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione servizi socio sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 5 del 02/01/2016,

VISTI:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “ *Disposizioni urgenti per il riordino dell' assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale* ”, *abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;*
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “ *Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- Il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione dell'assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest all'interno del quale è prevista la costituzione dell'U.O.C Acquisizione Servizi Socio-Sanitari e l'assegnazione allo scrivente con decorrenza 01/11/2016 dell'incarico di Direttore della struttura
- Il decreto dir. n. 01 del 02/01/2017 con il quale il Direttore del Dipartimento Economico ha provveduto all'assegnazione agli operatori alle UU OO interne al Dipartimento;
- la Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso che:

- la Zona Distretto Alta Val di Cecina – Valdera, in base alle valutazioni di opportunità e di necessità, ha richiesto l'avvio di una procedura di gara per il servizio di assistenza educativa specialistica per l'anno 2020-21, al fine di garantire l'accoglienza, l'inserimento e l'inclusione degli alunni diversamente abili all'interno della scuola primaria, secondaria di primo grado e dell'infanzia, garantendo a ciascuno di loro il diritto allo studio;

Dato atto che:

- tale servizio risulta far parte dei servizi di natura domiciliare, attribuiti per competenza ad Estar;
- allo stato attuale non risulta procedure bandite per l'affidamento dei servizi in oggetto;

Dato atto che pertanto, essere avviata una nuova procedura di affidamento per l'anno scolastico 2020/21;

Considerato che:

- l'importo per l'affidamento del servizio in oggetto risulta essere di € 200.014,78, al netto dell'IVA al 5%, per complessivi € 210.015,52, compresa IVA al 5%;
- in relazione all'importo di cui sopra al di sotto della soglia comunitaria, il procedimento di scelta del nuovo contraente, può avere luogo secondo quanto disposto tenuto conto dell'art. 36 del D.lgs n. 50/2016 al secondo comma lett. b), come modificato dall'art.1, comma 20 lett. h) della L. n. 55/2019;
- relativamente alle questioni generali riconducibili alle modifiche normative sopra indicate;
 - a) In primo luogo il riferimento alla procedura negoziata senza bando per gli affidamenti di servizi di importo superiore a 40.000 euro ma al di sotto della soglia comunitaria ad oggi corrispondente, per i servizi socio-sanitari a 750.000 euro, viene sostituito dall'espressione affidamento diretto ancorché con l'onere di procedere ad una indagine di mercato e ad una comparazione tra più offerte, ritenuta non necessaria solo per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro ai sensi del precedente secondo comma lett. a) del D.lgs n. 50/2016;
 - b) In secondo luogo la modifica riguarda la sostituzione del termine consultazione con il termine valutazione. La modifica imporrebbe l'effettiva acquisizione del numero minimo di offerte indicato nella norma ma la circostanza è chiara solo per i lavori per i quali è chiaro l'onere di valutare almeno "tre preventivi". Per le forniture e i servizi il numero minimo di cinque è riferito non alle offerte o ai preventivi ma agli "operatori economici" per cui l'onere dell'amministrazione aggiudicatrice non si estende sino alla valutazione di un numero minimo di offerte ma si limita alla finalità di garantire una effettiva concorrenza nell'estensione delle comunicazioni connesse all'indagine di mercato o alla formazione di un elenco di fornitori;
 - c) Il riferimento al criterio della rotazione con il conseguente divieto, di norma, di invito esteso all'operatore economico uscente, deve tenere conto della necessità di garantire comunque un adeguato livello di concorrenza, per cui l'esclusione del gestore uscente potrà avere luogo, nel caso specifico, solo nel caso in cui pervengano, a seguito dell'indagine di mercato, un numero di richieste di partecipazione pari al numero minimo indicato dal surrichiamato secondo comma lett. b) dell'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
 - d) viene estesa dalla legge di conversione n. 55/19 del D.L. n. 32/2019 la facoltà sino al 31/12/2020, di disporre l'inversione documentale di cui all'art. 133 comma 8, del D.Lgs n. 50/2016 anche per le procedure sotto soglia;

Viste:

- la deliberazione ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 avente ad oggetto l'approvazione delle linee guida n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- la deliberazione ANAC n. 206 del 01/03/2018 relativa all'aggiornamento delle linee guida di cui sopra alle modifiche introdotte dal D.Lgs n.19 aprile 2017 n. 56;
- la deliberazione ANAC n. 636 del 10 luglio 2019 relativa al nuovo aggiornamento al DL 18 aprile 2019 come convertito in L. 14 giugno 2019 n. 55;

Rilevato che:

- la surrichiamata delibera ANAC n. 636/2019 procede preliminarmente al paragrafo 3 alla ricognizione dei principi comuni applicabili anche alla fattispecie dell'affidamento diretto riassunti in:
 - a) economicità: uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
 - b) efficacia: congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico al quale sono preordinati;
 - c) tempestività: esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;

- d) correttezza: condotta leale ed improntata a buona fede , sia nella fase di affidamento che in quella di esecuzione;
- e) libera concorrenza: effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;
- f) non discriminazione e parità di trattamento: valutazione equa ed imparziale, dei concorrenti ed eliminazione di ostacoli o restrizioni nella predisposizione delle offerte e nella loro valutazione;
- g) trasparenza e pubblicità: conoscibilità delle procedure di gara, uso di strumenti che consentano un accesso rapido e agevole alle informazioni relative alla procedura;
- h) proporzionalità: adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
- i) rotazione degli inviti e degli affidamenti: non consolidarsi dei rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidati di un servizio pubblico;
- j) sostenibilità energetica ed ambientale: previsione nella documentazione progettuale di gara ai criteri ambientali minimi;
- k) prevenzione e risoluzione dei conflitti di interesse: sia nella fase di svolgimento della procedura di gara che in quella di esecuzione del contratto:
- al successivo punto 5.1 della stessa delibera ANAC vengono esplicitate le modalità di effettuazione dell'indagine di mercato ma non risultano esaustive nella parte nella quale rinvia alle stazioni appaltanti la definizione delle modalità di svolgimento del confronto competitivo:

Considerato che:

- per quanto attiene alla questione di cui al punto precedente possa trovare applicazione in sede di estensione dell'efficacia, la deliberazione dell'ANAC n. 907 del 24 ottobre 2018 relativa all'affidamento dei servizi legali;
- la direttiva di cui sopra distinguendo tra le procedure per l'affidamento di servizi ex art. 17 comma 1, lett. d) per i quali trova applicazione il ricorso all'affidamento diretto e quelli di cui all'art.140 del Codice dei Contratti che riconduce i servizi legali non esclusi all'applicazione delle procedure previste per gli appalti pubblici di cui all'Allegato IX all'interno del quale sono ricompresi anche i servizi socio-sanitari;
- è anche identico per entrambe le categorie di servizio, il limite della soglia comunitaria corrispondente ad euro 750.000;
- si riscontra, nella descrizione delle procedure dei servizi esclusi, al capoverso 3.1.2 il richiamo preliminare ai principi comuni poi ripetuto da ANAC nella delibera n. 636/2019;
- le modalità del confronto competitivo trovano esplicazione nella determinazione di criteri, in ordine decrescente di importanza, comunque adeguati al rispetto di quanto disposto dal terzo comma dell'art. 95 del D.Lgs n. 50/2016 lett. a) che dispone l'inapplicabilità del criterio del prezzo più basso per l'affidamento dei servizi sociali;
- la disposizione di cui al punto precedente è rimasta inalterata anche successivamente al D.L. n. 32/2109 come convertito in L. n. 55/2019 e che l'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato in merito al possibile contrasto tra la disposizione in oggetto e quella di cui al successivo quarto comma ha ribadito l'applicazione per i servizi socio-sanitari del criterio dell'offerta economicamente più conveniente;

Considerato che:

- sulla base delle specifiche tecniche preliminari l'importo a base di gara per l'affidamento del servizio corrisponde ad € 200.014,78, per la durata prevista per l'anno scolastico 2020/21 dal 14/09/2020 all'8/06/2021, per la scuola primaria e secondaria di primo grado, ed al 30/06/2021 per la scuola dell'infanzia, in assenza di spese per oneri interferenziali non soggetti a ribasso;
- sulla base delle richiamate deliberazioni ANAC le modalità affidamento del servizio rientrano nella fattispecie relativa ai contratti di valore superiore a 40.000,00 euro ma inferiore alla soglia comunitaria;
- nell'ambito del limite di valore in oggetto la delibera ANAC n. 636/2019 stabilisce, a conclusione delle indagini di mercato, che la selezione debba avvenire tenuto conto del numero

- minimo di operatori economici indicato dall'art. 36, secondo comma lett. b), del D.Lgs n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- al punto 4.2 della succitata delibera ANAC n. 636/2019 sono indicati i requisiti generali e speciali di partecipazione, dato atto che al presente procedimento si applica l'inversione documentale di cui all'art. 133, comma 8, del D.Lgs n. 50/2016;
 - Dato atto che tutto quanto sopra esposto trova coerente collocazione negli atti della presente procedura;

Rilevato a seguito del presente decreto di avvio, la pubblicazione dell'avviso di interesse ha natura preliminare rispetto al successivo invito corredato dalla documentazione tecnica rappresentata dal Capitolato Speciale d'appalto, dallo schema di lettera di invito, dal DGUE e dalla dichiarazione integrativa al DGUE;

Ritenuto quindi di dover procedere in merito;

Ravvisata l'urgenza di disporre nell'immediato la pubblicazione dell'avviso di interesse in considerazione del prossimo inizio dell'anno scolastico 2020/2021;

Considerato, come comunicato dalla Zona AVC-Valdera, che l'importo per l'affidamento del servizio in oggetto di € 200.014,78, al netto dell'IVA al 5%, per complessivi € 210.015,52, compresa IVA al 5%, prevede la compartecipazione della spesa a carico dei seguenti comuni, oltre all'importo a carico della stessa Zona Distretto AVC Valdera per € 67.166,38 al netto dell'Iva per complessivi € 70.524,70, compresa Iva al 5%:

- Comune di Pomarance per un importo di € 51.951,90 al netto dell'IVA per complessivi € 54.549,50, compresa Iva al 5%,
- Comune di Volterra per un importo di € 64.568,79 al netto dell'IVA per complessivi € 67.797,23, compresa Iva al 5%,
- Comune di Montecatini Val di Cecina per un importo di € 16.327,74 al netto dell'IVA per complessivi € 17.144,13, compresa Iva al 5%;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento (ex Legge n° 241/90) è il Responsabile dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari;

Dato atto della regolarità tecnica e della legittimità del presente atto;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa;

DISPONE

1. l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento del Servizio di assistenza educativa specialistica per l'anno scolastico 2020/2021 per la durata prevista per l'anno scolastico 2020/21 dal 14/09/2020 all'08/06/2021, per la scuola primaria e secondaria di primo grado, ed al 30/06/2021 per la scuola dell'infanzia, nell'ambito territoriale dell'Alta Val di Cecina sulla base dei presupposti per un importo per l'affidamento del servizio in oggetto € 200.014,78, al netto dell'IVA al 5%, per complessivi € 210.015,52, compresa IVA al 5%, CIG 8385306D67;
2. la scelta del nuovo contraente, ai sensi dell'art. 36, secondo comma lett. b), del D.Lgs n. 50/2016, mediante affidamento diretto con la pubblicazione preventiva di un avviso esplorativo di mercato approvando il relativo schema allegato denominato "Avviso per indagine

di Mercato” al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale e lo schema inerente il modulo denominato “Allegato A” per la manifestazione di interesse da parte dell'operatore economico, allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

3. la garanzia della copertura economica della spesa di € 210.015,52, I.V.A. compresa al 5%, al conto economico 75023502 “Altri servizi non sanitari da privato” a carico del bilancio di parte sociale della Zona-Distretto Alta Val di Cecina, da suddividere nel seguente modo:
 - per l'anno 2020 per un importo di € 78.482,80,
 - per l'anno 2021 per un importo di € 131.532,72;
4. di procedere alla pubblicazione dell'avvio sul profilo del committente sezione “Amministrazione Trasparente” sotto sezione “bandi e contratti” per un periodo di quindici giorni;
5. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per le ragioni di urgenza descritte in narrativa;
6. di dare incarico all'U.O. Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda;
7. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
8. di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda e Decreto viene trasmesso alle strutture interessate.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 28/07/2020 13:47:41

IMPRONTA: 32613037333034656666336333373765613463363433343630663334653163396637383334303038